

Утверждаю

Директор ФГБУ «Национальный парк
«Сайлюгемский»

Д.Г. Маликов

« 19 » января 2026 г.

**Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики
контрольной (надзорной) деятельности
ФГБУ «Национальный парк «Сайлюгемский» в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий за 2025 год**

Общие положения

ФГБУ «Национальный парк «Сайлюгемский» (далее – Учреждение) в соответствии с Уставом является федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление особо охраняемой природной территорией, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, уполномочен осуществлять *Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий* (ст. 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»);

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ о контроле (надзоре)), п.п. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 (далее – Положение о контроле (надзоре)).

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – ООПТ)

Предметом федерального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о Национальном парке «Сайлюгемский» утвержденным Приказом Минприроды России №194 от 06.04.2016, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся режима особой охраны Национального парка «Сайлюгемский».

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется за следующими объектами государственного контроля (надзора):

а) Деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

В соответствии с пунктом 21 Положения о Национальном парке «Сайлюгемский», на территории национального парка государственный надзор в области охраны и использования территории национального парка осуществляется должностными лицами Учреждения, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды. Согласно пункту 22, к охране территории национального парка могут привлекаться работники правоохранительных органов, их рейды на территории национального парка проводятся совместно с должностными лицами Учреждения, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Общая площадь национального парка «Сайлюгемский» составляет 118537 га, границы парка внесены в ЕГРН с учётным номером 04:10-9.1.

Территория национального парка состоит из 3-х кластеров:

1. Кластер «Аргут» 80803 га.
2. Кластер «Уландрык» 3306 га.
3. Кластер «Сайлюгем» 34427 га.

На территории национального парка установлен дифференцированный режим особой охраны с учетом природных, историко-культурных и иных особенностей, согласно которому выделены следующие зоны:

1. Заповедная зона, предназначенная для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах, которой запрещается осуществление любой экономической деятельности.

2. Особо охраняемая зона, предназначенная для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах, которой допускаются проведение экскурсий и посещение такой зоны в целях познавательного туризма.

3. Рекреационная зона, предназначенная для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристической индустрии, музеев и информационных центров.

4. Зона хозяйственного назначения, предназначенная для осуществления деятельности, направленной на обеспечение функционирования Учреждения.

5. Зона традиционного экстенсивного природопользования, предназначенная для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и в границах которой допускается осуществление традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования.

Пребывание на территории национального парка физических лиц, не являющихся работниками Учреждения или должностными лицами Минприроды России, допускается только при наличии у них разрешений Учреждения или Минприроды России.

В соответствии с п. 12 Положения о контроле (надзоре) деятельность граждан и организаций в границах Национальных парков относится к категории значительного риска. Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных действующим законодательством РФ.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с п. 26 Положения о контроле (надзоре) Учреждение вправе в установленном законом порядке проводить:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование
- ж) контрольная закупка (в части требований, предусмотренных абзацем пятым пункта 2 Положение о контроле (надзоре)).

Кроме того, государственный надзор может осуществляться в рамках постоянного рейда в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о контроле (надзоре), Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре).

1 Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности Учреждения в 2025 г.

В соответствии со ст. 97.1 ФЗ о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в российской федерации, п. 31(2) Положения о контроле (надзоре), в целях оценки соблюдения контролируемые лицами обязательных требований контрольная (надзорная) деятельность осуществлялась путем проведения постоянных рейдов.

Постоянные рейды проводились государственными инспекторами в области охраны окружающей среды на основании решений уполномоченных должностных лиц Учреждения.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке решениями о проведении постоянного рейда государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Учреждения в течение 2025 г. осуществлялось патрулирование территории ООПГ.

При осуществлении постоянных рейдов совершались следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;

4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица;

5) инструментальное обследование.

За 2025 год сотрудниками «Национального парка «Сайлюгемский» было проведено 73 контрольно-надзорных мероприятий (таблица 1).

Таблица 1 – Объем проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 2025 г.

№ п/п	Вид патрулирования	Количество мероприятий (рейдов)	Общая протяженность маршрутов (км)
1	Автомобильное	73	70 821
2	Конное		6 587
3	Пешее		20 200

Кластер «Аргут» в силу своей труднодоступности и сильно пересеченной горной местности требовал преимущественного использования конного и пешего патрулирования. Автотранспортная доступность на территории кластера отсутствует, что делает конные и пешие маршруты единственно возможными для осуществления эффективного контроля.

Для кластеров «Сайлюгем» и «Уландрык», где рельеф и наличие сети полевых дорог позволяют использовать технику, активно применялось автомобильное патрулирование, обеспечивающее оперативность и широкий охват территории. Пешее патрулирование на этих участках использовалось для детального обследования ущелий, склонов и мест, недоступных для транспорта.

В ходе патрулирования в 2025 году был выявлен один случай административного правонарушения (незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта), ответственность за которое предусмотрена ст. 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях». Другие виды нарушений, попадающие под данную статью, за отчетный период не зафиксированы (таблица 2).

Таблица 2 – Количество выявленных административных правонарушений за 2025 г.

Предмет выявленного административного правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
1	2	3	4
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	1	0	1
Незаконное рыболовство	0	0	0
Незаконный сбор дикоросов	0	0	0
Незаконные сенокосение и выпас скота	0	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0	0
Итого:	1	0	1
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	-	-	-

За 2025 год ФГБУ «Национальный парк «Сайлюгемский» выявило и направило в правоохранительные органы материалы, послужившие основанием для возбуждения двух уголовных дел. По одному делу судом вынесен обвинительный приговор. Осужден местный житель по статье 258 УК РФ (незаконная охота) и изъято 14 установленных петель из металлического троса на кабаргу. Второе дело находится на стадии следствия- факт незаконной охоты был выявлен с применение фотоловушек, установленных на тропах в приграничной парку территории.

2 Организация профилактической работы Учреждения

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований Учреждение, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В рамках осуществления государственного надзора в соответствии с п. 17 Положения о контроле (надзоре) Учреждением проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) консультирование;

Информирование

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Сайлюгемский» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В постах сотрудников Учреждения, опубликованных в социальных сетях в 2025 году, также содержится информация, касающаяся соблюдения обязательных требований.

На ключевых точках въезда и по периметру особо охраняемой природной территории установлены и поддерживаются в актуальном состоянии 3 стационарных информационных щита. На них размещена наглядная информация об установленном режиме особой охраны, границах национального парка, правилах поведения и ответственности за их нарушение.

Обобщение правоприменительной практики

В соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Настоящий доклад подготовлен в рамках выполнения указанных задач. В нем представлен анализ правоприменительной практики ФГБУ «Национальный парк «Сайлюгемский» за 2025 год, содержащий выявленные типичные нарушения, оценку причиненного ущерба, анализ причин и условий, способствующих нарушениям, а также выработанные на этой основе предложения по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и охраны территории. Доклад утверждается приказом руководителя Учреждения и подлежит размещению на официальном сайте.

Консультирование

В соответствии со ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование в 2025 году осуществлялось должностными лицами Учреждения по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме в сроки, определенные директором Учреждения, либо в ходе

проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

***3 Выводы и предложения по результатам обобщения
правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
ФГБУ «Национальный парк «Сайлюгемский» за 2025 год***

По итогам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в 2025 году установлено следующее.

Контрольно-надзорная деятельность была организована и осуществлялась в полном соответствии с законодательством на основе системного патрулирования по утвержденным маршрутам. За год проведено 73 контрольно-надзорных мероприятия с использованием автотранспортных, конных и пеших методов, адекватных ландшафтными условиям каждого из трех кластеров парка. Отмечается положительная динамика в сфере соблюдения режима ООПТ: количество выявленных административных правонарушений по ст. 8.39 КоАП РФ снизилось до 1 случая. Возбуждено по материалам Учреждения 2 уголовных дел, одно из которых уже завершилось обвинительным приговором.

Профилактическая работа, включавшая информирование через официальный сайт и социальные сети и консультирование, носила системный характер.

Предложения по итогам организации и осуществления контроля, следующие:

В 2026 году усилить проведение профилактических мероприятий в соответствии с программой профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год.

Зам. директора по охране окр. среды –
начальник отдела охраны территории



А.И. Сухов